

Fimmtudaginn 5. nóvember 1998.

Nr. 206/1998.

Íslenska ríkið

(Guðrún Margrét Árnadóttir hrl.)

gegn

Guðrúnu Gísladóttur

(Jóhannes Albert Sævarsson hdl.)

og gagnsök

Biðlaun. Sérálit. Sératkvæði.

Dómur Hæstaréttar.

Mál þetta dæma hæstaréttardómarnir Pétur Kr. Hafstein, Garðar Gíslason, Guðrún Erlendsdóttir, Haraldur Henrysson og Hjörtur Torfason.

Aðaláfrýjandi skaut málinu til Hæstaréttar 15. maí 1998 og krefst þess aðallega, að hann verði sýknaður af öllum kröfum gagnáfrýjanda og sér dæmdur málskostnaður úr hendi hennar í héraði og fyrir Hæstarétti. Til vara krefst hann verulegrar lækkunar á dæmdri fjárhæð og að málskostnaður fyrir báðum dómstigum verði felldur niður.

Gagnáfrýjandi áfrýjaði málinu 5. júní 1998 og krefst staðfestingar héraðsdóms um annað en upphaf dráttarvaxta, og er það krafa hennar, að dæmd fjárhæð beri dráttarvexti í samræmi við stefnukröfur í héraði. Þá krefst hún málskostnaðar fyrir Hæstarétti úr hendi aðaláfrýjanda. Til vara krefst hún þess, að málskostnaður falli niður.

Nokkur ný skjöl hafa verið lögð fyrir Hæstarétt.

Í héraðsdómi kemur fram, að staða gagnáfrýjanda hjá Lyfjaverslun ríkisins var lögð niður árið 1994, þegar stofnað var hlutafélag um rekstur fyrirtækisins, sbr. lög nr. 75/1994 um stofnun hlutafélags um Lyfjaverslun ríkisins og heimild til sölu hlutabréfa í því félagi. Tók gagnáfrýjandi boði um starf hjá hlutafélaginu, Lyfjaverslun Íslands hf.

Hæstiréttur hefur um það dæmt allt frá árinu 1964, að 14. gr. þágildandi laga nr. 38/1954 um réttindi og skyldur starfsmanna ríkisins yrði túlkuð svo, að biðlaunaréttur væri fyrir hendi við niðurlagningu stöðu, þótt sá starfi, sem stöðunni fylgdi, yrði áfram ræktur á vegum

annars aðila en ríkisins, sbr. H. 1964, 936. Í dómum réttarins 24. október og 7. nóvember 1996, sbr. H. 1996, 3169 og 3417, kemur og fram, að ný staða verði ekki talin sambærileg hinni fyrri, ef henni fylgja ekki hin sérstöku réttindi, sem starfsmaður naut áður samkvæmt lögum nr. 38/1954.

Óumdeilt er, að gagnáfrýjandi naut í stöðu sinni hjá Lyfjaverslun ríkisins réttinda ríkisstarfsmanns samkvæmt ofangreindum lögum, þar á meðal biðlaunaréttar. Sá réttur fylgdi ekki starfi því, er hún tók við hjá Lyfjaverslun Íslands hf. Það telst því ekki sambærilegt hinni niðurlögðu stöðu í skilningi 14. gr. laga nr. 38/1954, og skiptir frekari samanburður á kjörum gagnáfrýjanda hjá þessum aðilum hér ekki máli.

Að þessu athuguðu, en að öðru leyti með skírskotun til forsendna hins áfrýjaða dóms verður hann staðfestur.

Dæma ber aðaláfrýjanda til að greiða gagnáfrýjanda málskostnað fyrir Hæstarétti, eins og í dómsorði segir.

Hjörtur Torfason tekur fram, að hann fallist á niðurstöðuna með tilliti til þess, að sjónarmið sitt í sératkvæði með fyrrgreindum dómi Hæstaréttar 7. nóvember 1996 hafi ekki hlotið fylgi annarra dómenda.

D ó m s o r ð :

Hinn áfrýjaði dómur á að vera óraskaður.

Aðaláfrýjandi, íslenska ríkið, greiði gagnáfrýjanda, Guðrúnu Gísladóttur, 100.000 krónur í málskostnað fyrir Hæstarétti.

S é r a t k v æ ð i Garðars Gíslasonar

Fram er komið í máli þessu, að starfsmenn Lyfjaverslunar ríkisins gátu valið á milli þess að hafna stöðu hjá hinu nýja félagi, Lyfjaverslun Íslands hf., og fá þá greidd biðlaun eftir 14. gr. laga nr. 38/1954 um réttindi og skyldur starfsmanna ríkisins eða taka starfi hjá nýja félaginu, sem metið væri sambærilegt við fyrra starf, en þá félli niður réttur til biðlauna. Gagnáfrýjandi valdi síðari kostinn. Hún hefur ekki í máli þessu sýnt fram á, að hin nýja staða hafi ekki

reynst sambærileg fyrri stöðu, að öðru leyti en því, að biðlaunaréttur fylgir henni ekki. Þar sem gagnáfrýjandi valdi þann kost að taka sambærilegri stöðu hjá hinu nýja félagi, getur hún ekki eftir á krafist þess að fá greidd biðlaun, sem fylgdu fyrri stöðunni, eins og hún hefði valið þann kost að hafna nýju stöðunni, enda væri þá ekki um jafnræði að tefla gagnvart þeim, sem þann kost hefðu valið. Tel ég því, að taka beri til greina kröfu aðaláfrýjanda um sýknu af kröfum gagnáfrýjanda, en málskostnaður falli niður í héraði og fyrir Hæstarétti.

Dómur Héraðsdóms Reykjavíkur 1. apríl 1998.

Mál þetta, sem dómtekið var 4. mars sl., höfðaði Guðrún Gísladóttir, kt. 270634-2229, Funalind 1, Kópavogi, gegn íslenska ríkinu með stefnu, birtri 11. mars 1997.

Endanlegar dómkröfur stefnanda eru þær aðallega, að stefndi verði dæmdur til greiðslu biðlauna, að fjárhæð 984.030 kr., ásamt dráttarvöxtum samkvæmt III. kafla vaxtalaga nr. 25/1987, sem reiknist af fjárhæðum og eftir tímabilum á eftirgreindan hátt:

Af 77.725 kr. frá 1. júlí 1994 til 1. ágúst s. á., af 155.450 kr. frá þeim degi til 1. september s. á., af 233.175 kr. frá þeim degi til 1. október s. á., af 310.900 kr. frá þeim degi til 1. nóvember s. á., af 388.625 kr. frá þeim degi til 1. desember s. á., af 466.350 kr. frá þeim degi til 21. desember s. á., af 492.643 kr. frá þeim degi til 1. janúar 1995, af 570.368 kr. frá þeim degi til 1. febrúar s. á., af 648.093 kr. frá þeim degi til 1. mars s. á., af 725.818 kr. frá þeim degi til 1. apríl s. á., af 809.222 kr. frá þeim degi til 1. maí s. á., af 892.626 kr. frá þeim degi til 1. júní s. á. og af stefnufjárhæð frá þeim degi til greiðsludags.

Til vara krefst stefnandi þess, að stefndi verði dæmdur til að greiða sér skaðabætur að sömu fjárhæð og með sömu dráttarvöxtum og krafist er greiðslu á í aðalkröfu.

Í báðum tilvikum krefst stefnandi þess, að stefndi verði dæmdur til að greiða sér málskostnað samkvæmt fram lögðum málskostnaðarreikningi.

Stefndi krefst þess aðallega, að hann verði sýknaður af öllum kröfum stefnanda og málskostnaður dæmdur úr hendi hennar að mati dómsins, en til vara, að stefnukrafa verði lækkuð og málskostnaður felldur niður.

I.

Stefnandi réð sig til starfa hjá Lyfjaverslun ríkisins í maí 1957, en ekki var gerður sérstakur ráðningarsamningur við hana. Við þennan tíma miðaðist starfsaldur stefnanda til launa og orlofs. Stefnandi var frá upphafi félagi í

Starfsmannafélagi ríkisstofnana og í Lífeyrissjóði starfsmanna ríkisins og naut réttinda ríkisstarfsmanns í hvívetna.

Með lögum nr. 75/1994 um stofnun hlutafélags um Lyfjaverslun ríkisins og heimild til sölu hlutabréfa í því félagi var ákveðið að stofna hlutafélag til að taka við eignum, skuldum og rekstri Lyfjaverslunar ríkisins. Fjármálaráðherra skyldi annast undirbúning að stofnun félagsins og fara með eignarhlut ríkissjóðs í félaginu.

Lögin, sem undirrituð eru af handhöfum forsetavalds 19. maí 1994 og birt í Stjórnartíðindum 30. maí s. á., tóku gildi þegar í stað. Hlutafélagið, sem hlaut nafnið Lyfjaverslun Íslands hf., tók til starfa 1. júlí 1994, eins og kveðið er á um í lögunum.

Í 3. gr. framangreindra laga segir svo:

„Fastráðnir starfsmenn Lyfjaverslunar ríkisins skulu hafa rétt til að starfa hjá nýja hlutafélaginu við stofnun þess, og skal þeim boðin sambærileg staða hjá félaginu og þeir áður gegndu hjá Lyfjaverslun ríkisins. Ákvæði 14. gr. laga nr. 38/1954 um réttindi og skyldur starfsmanna ríkisins á því ekki við um þá starfsmenn.“

1. mgr. 14. gr. laga nr. 38/1954 er svohljóðandi:

„Nú er staða lögð niður, og skal þá starfsmaður jafnan fá föst laun, er starfanum fylgdu, greidd í 6 mánuði, frá því að hann lét af starfi, ef hann hefur verið í þjónustu ríkisins skemur en 15 ár, en í 12 mánuði, eigi hann að baki lengri þjónustualdur, enda hafi hann þá ekki hafnað annarri sambærilegri stöðu á vegum ríkisins.“

Þegar frumvarp til laga nr. 75/1994 var í meðförum Alþingis, sendu starfsmenn Lyfjaverslunar ríkisins, þeir sem voru í Bandalagi starfsmanna ríkis og bæja, efnahags- og viðskiptanefnd Alþingis eftirfarandi álitsgerð, sem svo er kölluð:

„Starfsmenn Lyfjaverslunar ríkisins hafa kynnt sér frumvarp til laga um stofnun hlutafélags um L. r., og viljum koma eftirfarandi áliti á framfæri.

Uppi eru skiptar skoðanir um þær breytingar, sem fram undan eru hjá fyrirtækinu. Þar sem við teljum, að vegið sé að áunnum réttindum okkar og atvinnuöryggi, munum við leggja sérstaka áherslu á, að þessir þættir verði tryggðir í framtíðinni.

Við viljum einnig mótmæla harðlega 3. gr. frumvarpsins og teljum, að lögin um réttindi og skyldur starfsmanna ríkisins eigi við og ekki sé hægt að ógilda eina greinina.“

Álitsgerð þessi barst Alþingi 1. desember 1993. Stefndandi skýrði frá því fyrir dómi, að hún hefði séð skjalið áður, en mundi ekki glögg, hvort hún hefði vitað af því, að það var sent Alþingi.

Undirbúning að stofnun hlutafélagsins önnuðust Þór Sigbórsson, fyrrverandi forstjóri Lyfjaverslunar ríkisins og núverandi forstjóri Lyfjaverslunar Íslands hf., og Gunnar Ingi Hjartarson, fyrrverandi starfsmannastjóri Lyfjaverslunar ríkisins, í samvinnu við fjármálaráðuneytið og framkvæmdanefnd um einkavæðingu.

Af hálfu stefnda er því haldið fram, að við breytingu Lyfjaverslunar ríkisins í hlutafélag hafi verið unnið út frá þeim forsendum, að starfsmönnum skyldi boðin sambærileg staða hjá hlutafélaginu við stofnun þess og þeir gegndu hjá Lyfjaverslun ríkisins. Starfskjör og laun hafi verið útfærð þannig í samningum, að kjör yrðu talin sambærileg því, sem þau voru fyrir breytinguna. Sérstakar samningaviðræður við hvern starfsmann hefðu ekki farið fram, en málin rædd og afgreidd sameiginlega fyrir einstaka hópa samkvæmt sameiginlegum forsendum, sem öllum hafi verið kynntar.

Stefnandi mótmælir því ekki, að unnið hafi verið að breytingunni með þessum hætti, en telur kjörin ekki hafa orðið sambærileg.

31. maí 1994 var haldinn fundur, sem allir starfsmenn Lyfjaverslunar ríkisins voru boðaðir á. Fundinn sóttu m. a. Þór Sigbórsson, Gunnar Ingi Hjartarson og Steingrímur Ari Arason, aðstoðarmaður fjármálaráðherra, sem vann að undirbúningi að stofnun hlutafélagsins af hálfu fjármálaráðherra.

Steingrímur Ari skýrði frá því fyrir dóminum, að hann hefði fjallað um biðlaunarétt starfsmannanna á framangreindum fundi. Hann hefði skýrt ákvæði 3. gr. laga nr. 75/1994 þannig, að samkvæmt því skyldi starfsmönnum boðin sambærileg staða hjá hlutafélaginu og þeir áður gegndu hjá Lyfjaverslun ríkisins. Hann hefði vakið athygli á því, að með lagagreininni væri biðlaunaréttur ekki afnuminn. Hann félli hins vegar niður, næðist samkomulag um, að starfsmaður tæki við starfi hjá hlutafélaginu. Yrði ekki af samkomulagi, væri í gildi biðlaunaréttur samkvæmt 14. gr. starfsmannalaganna. Ekki hefði sérstaklega verið spurt út í þetta ákvæði laganna á fundinum.

Þeir Þór og Gunnar Ingi kváðust ekki muna sérstaklega eftir því, að biðlaunaréttinn hefði borið á góma á þessum fundi. Það hefði ekki verið í þeirra verkahring að fjalla um hann með neinum hætti og hugur þeirra bundinn við aðra þætti málsins, sem þeim hafi staðið nær.

Stefnandi lýsti því fyrir dóminum, að á umræddum fundi hefði biðlaunarétt starfsmanna Lyfjaverslunar ríkisins ekki borið á góma.

Stefnandi réð sig til starfa hjá Lyfjaverslun Íslands hf. með ráðningarsamningi, sem undirritaður var 30. júní 1994, og hóf þar störf 1. júlí s. á. Var stefnanda boðin staða hjá hlutafélaginu, eins og gert er ráð fyrir í lögum nr. 75/1994.

Af framburði Þórs Sigþórssonar, sem undirritaði ráðningarsamning stefnanda f. h. Lyfjaverslunar Íslands hf., verður ráðið, að biðlaunaréttur stefnanda hafi ekki verið til umræðu, þegar samningurinn var gerður og hann undirritaður.

Stefnandi lýsti því fyrir dóminum, að biðlaunarétt sinn hefði ekki borið á góma við þetta tækifæri. Hún hefði talið, að fyrir sig væri ekki um annað starf að ræða en hjá hlutafélaginu. Hún hefði ekki talið sig afsala sér biðlaunarétti með ráðningunni.

Í ráðningarsamningnum er tekið fram, að starfsaldur stefnanda miðist við 1. maí 1957, orlof sé 30 dagar, uppsagnarfrestur 6 mánuðir, og stefnandi eigi rétt á fullum launum í veikindum í 360 daga á 12 mánaða tímabili. Lífeyrissjóður sé Lífeyrissjóður verslunarmanna. Stefnandi mun þó í reynd hafa greitt í annan lífeyrissjóð.

Pá er í ráðningarsamningnum tekið fram, að um þau atriði, sem ekki er sérstaklega getið um, fari eftir kjarasamningum Vinnuveitendasambands Íslands og Verslunarmannafélags Reykjavíkur, sem varð stéttarfélag stefnanda.

Þór Sigþórsson kvað starfsfólkið hafa lagt áherslu á, að það fengi innngöngu í Verslunarmannafélag Reykjavíkur, og hafi verið um það samið við félagið.

II.

Ágreiningslaust er með aðilum málsins, að stefnandi var ríkisstarfsmaður, þegar hún vann hjá Lyfjaverslun ríkisins, og naut því réttinda og bar skyldur samkvæmt lögum nr. 38/1954 um réttindi og skyldur starfsmanna ríkisins og hafði áunnið sér 12 mánaða biðlaunarétt samkvæmt 14. gr. þeirra laga. Pá er það og ágreiningslaust með aðilum málsins, að stefnanda var ekki boðið starf á vegum ríkisins, þegar Lyfjaverslun ríkisins var lögð niður. Þá deila aðilar ekki um það, að í hinu nýja starfi stefnanda hjá Lyfjaverslun Íslands hf. nýtur hún ekki réttinda ríkisstarfsmanns samkvæmt lögum nr. 38/1954.

Stefndi mótmælir ekki fjárhæð dómkröfu stefnanda út af fyrir sig. Hins vegar mótmælir stefndi upphafstíma dráttarvaxtakröfu stefnanda á þeim forsendum, að fjárkrafan hafi ekki komið fram fyrr en seint á árinu 1996.

Aðilar eru í höfuðdráttum sammála um, að í ráðningarsamningi stefnanda við Lyfjaverslun Íslands hf. sé kveðið á um sams konar kaup og kjör og stefnandi naut hjá Lyfjaverslun ríkisins á þeim tíma, sem ráðningarsamningurinn var gerður. Stefndi bendir þó á að stefnandi fái herra kaup en hún hafði hjá Lyfjaverslun ríkisins. Stefnandi heldur því hins vegar fram,

að samkvæmt ráðningarsamningi hjá hlutafélaginu njóti hún ekki sambærilegra kjara og réttarstöðu og hún hefði notið við lengra starf hjá ríkinu. Það eitt, að hið nýja starf sé ekki hjá ríkinu og því fylgi ekki biðlaunaréttur, geri það að verkum, að nýja starfið geti aldrei orðið sambærilegt hinu fyrra starfi. Þar af leiði, að stefnda beri að greiða stefnanda biðlaun, eins og krafist sé.

Stefnandi hafi ekki með neinum hætti afsalað sér biðlaunarétti sínum á hendur ríkinu, enda þótt hún hafi ráðist til Lyfjaverslunar Íslands hf. Ekki sé hægt að svipta ríkisstarfsmann þeim rétti, sem hann eigi til biðlauna samkvæmt 14. gr. laga nr. 38/1954, með lagasetningu, eins og beitt sé í 3. gr. laga nr. 75/1994. Sú lagagrein brjóti í bága við jafnræðisreglu stjórnarskrárinnar og þá alþjóðasáttmála um mannréttindavernd, sem Ísland sé aðili að, einkum 14. gr. mannréttindasáttmála Evrópu og 1. mgr. 2. gr. sáttmála Sameinuðu þjóðanna um borgaraleg og stjórnmálaleg réttindi, en hér sé um að ræða afmarkaðan hóp ríkisstarfsmanna, sem réttindaskerðing beinist að.

Af hálfu stefnanda er því haldið fram, að hvergi sé neitt að finna um það, að stefnanda hafi verið gefinn kostur á því að hafna starfi hjá Lyfjaverslun Íslands hf. og fara þá á biðlaun eða sá kostur að neinu leyti kynntur starfsmönnum Lyfjaverslunar ríkisins. Það sé með öllu ósannað. Komi ekki fram í 3. gr. laga nr. 75/1994, að slíkt hafi staðið til.

Af hálfu stefnda er því haldið fram, að starfsmönnum Lyfjaverslunar ríkisins hafi á fundi, sem haldinn var 31. maí 1994 og þeir boðaðir á, verið kynnt það, að til stæði að bjóða þeim stöður hjá hlutafélaginu, sem fulltrúar ríkisins mætu sambærilegar við þær, sem þeir hefðu gegnt hjá Lyfjaverslun ríkisins. Tekið hafi verið sérstaklega fram, að um einstaklingsbundin réttindi væri að ræða og að starfsmenn ættu þann kost að þiggja ekki starf hjá hinu nýja félagi og fá þá eftir atvikum biðlaun. Tækju þeir hins vegar við starfi hjá hlutafélaginu, félli niður réttur þeirra til biðlauna, enda væri þá starfið metið sambærilegt af báðum samningsaðilum. Stefnandi hafi aldrei gert neinn ágreining um biðlaunarétt, þegar undirbúningur að stofnun hlutafélagsins stóð yfir, né heldur við ráðningu sína hjá hlutafélaginu.

Þá heldur stefndi því fram, að með 3. gr. laga nr. 75/1994 sé biðlaunaréttur samkvæmt 14. gr. laga nr. 38/1954 ekki tekinn af, heldur sé starfsmönnum Lyfjaverslunar ríkisins með lagagreininni veittur forgangsréttur til starfa hjá hlutafélaginu við stofnun þess. Starfsmenn hafi átt val um, hvort þeir nýttu sér þennan rétt og teldu þar með starfið hjá hlutafélaginu sambærilegt fyrra starfi eða höfnuðu boði um starfann og færu á biðlaun. Því eigi 3. gr. laganna eingöngu við um þá starfsmenn, sem ráðið hefðu sig til starfa hjá hlutafélaginu. Þannig hafi engin jafnræðisregla verið brotin á stefnanda.

Öllum skilyrðum, sem felist í 3. gr. laganna, hafi verið fullnægt, svo að biðlaunaréttur samkvæmt 14. gr. laga nr. 38/1954 eigi ekki við gagnvart stefnanda. Þá hafi við ráðninguna verið reynt eftir föngum að taka tillit til stöðu hvers starfsmanns, þannig, að ætti hann sem ríkisstarfsmaður einhver réttindi í vonum innan skamms, hafi verið reynt að taka þau upp í ráðningarsamning hans við hlutafélagið.

III.

Að því er varðar sambærileika þess starfs, sem stefnandi gegndi hjá Lyfjaverslun ríkisins, og starfs hennar hjá Lyfjaverslun Íslands hf., deila aðilar sérstaklega um þau atriði, sem gerð verður grein fyrir hér á eftir. Þá heldur stefndi því fram, að bera eigi saman þau réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna, sem kveðið sé á um í lögum nr. 38/1954, og þau kjör, sem stefnandi njóti nú hjá Lyfjaverslun Íslands hf. Stefnandi heldur því hins vegar fram, að miða eigi samanburð við heildarkjör stefnanda sem ríkisstarfsmanns, hvort sem þau hafi stuðst við lög nr. 38/1954 eða kjarasamning stéttarfélags hennar. Þá heldur stefndi því fram, að við samanburðinn eigi að miða við það, hvernig réttindum og skyldum sé farið í heild, því að aukinn réttur á einn veginn vegi upp minni rétt á hinn.

Stefnandi heldur því fram, eins og fyrr segir, að hin nýja staða sé ekki sambærileg þeirri, sem lögð var niður, vegna þess að henni fylgi ekki biðlaunaréttur. Þótt ný staða, sem í boði sé hjá öðrum en ríkinu, sé betri en sú staða, sem lögð var niður, skipti það ekki máli um biðlaunarétt, hafi starfsmaður ekki hafnað sambærilegri stöðu á vegum ríkisins.

Af hálfu stefnda er því haldið fram, að samkvæmt dómum Hæstaréttar frá 1995, bls. 2342, og 1996, bls. 4045, sé virkur biðlaunatími í reynd 3 eða 9 mánuðir, þar sem í dómum þessum sé uppsagnarfrestur talinn til biðlaunatíma. Þess beri að gæta, að stefnandi hafi samið um 6 mánaða uppsagnarfrest við Lyfjaverslun Íslands hf. Skilningi stefnda á framangreindum dómum Hæstaréttar er mótmælt af hálfu stefnanda.

Þá er því fram haldið af hálfu stefnda, að ríkisstarfsmenn geti ekki fengið bætur úr atvinnuleysistryggingasjóði á sama tíma og þeir taki biðlaun, og komi þessi bótaréttur á móti biðlaunarétti. Lög nr. 77/1993 tryggja launþegum ráðningu með óbreyttum kjörum við eigendaskipti að fyrirtækjum, og því sé réttarstaða þeirra, sem vinna á almennum vinnumarkaði, orðin svipuð og ríkisstarfsmanna. Stefnanda hafi og verið tryggt forgangsréttur til starfa hjá hlutafélaginu með lögum nr. 75/1994.

Stefndi bendir á, að vinnuveitendur greiði lífeyri af öllum launum starfsmanna í lífeyrissjóði, en ríkið greiði aðeins af föstum launum. Þá geti fé-

lagar í almennum lífeyrissjóðum hafið töku lífeyris án þess að láta jafnframt af störfum, eins og ríkisstarfsmenn verði að gera. Stefnandi hafi byrjað að taka lífeyri úr Lífeyrissjóði starfsmanna ríkisins á 95 ára reglunni, en á sama tíma hafið störf hjá Lyfjaverslun Íslands hf., og af launum hennar þar sé greitt í lífeyrissjóð. Ríkisstarfsmenn megi ekki vera á biðlaunum eða veikindalaunum, vilji þeir taka lífeyri, en því sé öfugt farið um félagi í Lífeyrissjóði verslunarmanna, að því er veikindalaun varði. Stefnandi sé, að því er lífeyri varðar, nú betur sett en hefði hún haldið störfum áfram hjá ríkinu.

Stefnandi heldur því fram, að hún hefði sem ríkisstarfsmaður notið hærri slysa- og örorkubóta, svo og væru dánarbætur hærri en kjarasamningur V. R. kveði á um. Stefnandi bendir og á, að hún hefði sem ríkisstarfsmaður verið slysatriggð í frítíma sínum, en svo sé ekki um félagi í V. R.

Af hálfu stefnda er á það bent, að allir launþegar skuli að lögum njóta greiðslna í veikinda- og slysatilvikum, sbr. lög nr. 19/1979, og ríkisstarfsmenn hafi samið um slysatriggingar í kjarasamningum. Að loknum greiðslum lögum samkvæmt taki við sjúkrasjóðir stéttarfélaganna og greiði laun í þessum tilvikum, og til viðbótar taki þessir sjóðir hóptrýggingar til hagsbóta fyrir félagsmenn, og hafi það verið gert að beiðni Lyfjaverslunar Íslands hf. Lyfjaverslun Íslands hf. hafi samið um fullgilda aðild að sjúkrasjóði V. R. fyrir allan starfsmannahópinn. Að vísu sé ekki samið nákvæmlega um það, hvernig greitt skuli úr þessum sjóðum, en að samanlögðu sé þetta ekki minni réttur en ríkisstarfsmenn njóti. Sjúkrasjóður veiti og sérstaka fjárhagsaðstoð í elli og örorkutilvikum. Þá greiði flestir þessara sjúkrasjóða til maka launþega við andlát. Réttarstaða þeirra, sem eigi aðild að sjúkrasjóði V. R., sé síst lakari en ríkisstarfsmanna, þótt réttindunum sé öðruvísi fyrir komið. Stefndi hafi og samið um 360 daga veikindalaun.

Stefnandi kveðst sem ríkisstarfsmaður hafa notið ákveðins réttar til nota af orlofshúsum, en sem félagi í V. R. njóti hún minni réttar.

Af hálfu stefnda er á það bent, að réttur ríkisstarfsmanna til orlofshúsa styðjist ekki við lög nr. 38/1954 um réttindi og skyldur starfsmanna ríkisins.

Stefnandi heldur því fram um varakröfu sína, að teljist hún hafa verið svipt biðlaunarétti sínum með 3. gr. laga nr. 75/1994, eigi hún bótakröfu á hendur stefnda jafnháa biðlaununum, vegna þess að biðlaunarétturinn njóti verndar samkvæmt 72. gr. stjórnarskrárinnar. Engin almenningsspörf hafi verið til sviptingarinnar. Þessu ákvæði laganna verði því ekki beitt, nema fullar bætur komi í stað biðlaunanna. Sama lagagrein brjóti og í bága við jafnræðisreglu stjórnarskrárinnar og alþjóðasáttmála, sem Ísland eigi aðild að.

Af hálfu stefnda er því mótmælt, að um sé að ræða þau skilyrði, sem stefnandi telur vera fyrir bótakröfu.

Stefndi rökstyður varakröfu sína um lækkun stefnukröfu á þann veg, að stefnandi hafi með forgangsrétti til starfa og þeim möguleikum, sem forgangsrétturinn hafi gefið henni til að treysta atvinnuöryggi sitt ásamt umsömdum starfskjörum, fengið að verulegu leyti bætta þá fjárhagslegu hagsmuni, sem felist í 14. gr. laga nr. 38/1954. Þá hagsmuni verði að meta til lækkunar á stefnukröfu á sama hátt og ákvæði 14. gr. kveði á um, að gert skuli um laun í öðru starfi á vegum ríkisins á biðlaunatíma.

IV.

Forsendur og niðurstaða.

Eins og fyrr er rakið, er óumdeilt, að stefnandi naut réttinda og bar skyldur samkvæmt ákvæðum laga nr. 38/1954 í starfi sínu hjá Lyfjaverslun ríkisins. Með lögum nr. 75/1994 var Lyfjaverslun ríkisins lögð niður með þeim hætti, að hlutafélag tók við öllum eignum, skuldum og rekstri þessa ríkisfyrirtækis. Af því leiddi, að staða stefnanda var lögð niður í skilningi 1. mgr. 14. gr. laga nr. 38/1954. Um rétt stefnanda og skyldur fór samkvæmt þeim ráðningarsamningi, sem hún gerði við Lyfjaverslun Íslands hf., en að öðru leyti samkvæmt kjarasamningi Verslunarmannafélags Reykjavíkur.

Stefnandi tók við starfi hjá hinu nýja fyrirtæki, Lyfjaverslun Íslands hf., 1. júlí 1994, og var starfsvettvangur hennar í öllum aðalatriðum hinn sami og verið hafði hjá Lyfjaverslun ríkisins. Hins vegar naut hún ekki lengur í starfi sínu réttinda eða bar skyldur samkvæmt lögum nr. 38/1954. Kemur þá til skoðunar, hvort 3. gr. laga nr. 75/1994 leiði til þess, að biðlaunaréttur stefnanda sé niður fallinn af þeim sökum, að hún réðst til starfa hjá hlutafélaginu, en stefndi skýrir lagagreininna á þann hátt.

Vitnið Steingrímur Ari Arason, aðstoðarmaður fjármálaráðherra, kveðst hafa gert þeim starfsmönnum Lyfjaverslunar ríkisins, sem sóttu kynningarfund 31. maí 1994 um fyrirhugaða stofnun hlutafélagsins, grein fyrir því, að þeir ættu kost á því að taka starfi hjá hlutafélaginu, sem metið yrði sambærilegt því starfi, er þeir gegndu hjá Lyfjaverslun ríkisins, og félli þá biðlaunaréttur niður. Ef starfsmenn kysu ekki að taka starfi hjá hlutafélaginu, fengu þeir biðlaun greidd.

Stefnandi kvað biðlaunarétt starfsmanna ekki hafa verið til umræðu á þessum fundi, og þeir Þór Sigþórsson og Gunnar Ingi Hjartarson mundu ekki sérstaklega eftir því, hvort svo hefði verið eða ekki. Verður að telja upplýst, að biðlaunarétturinn hafi ekki komið til umræðu með neinum hætti, þegar Lyfjaverslun Íslands hf. gerði ráðningarsamning við stefnanda.

Fallast má á, að ríkisstarfsmaður geti með beinum eða óbeinum hætti afsalað sér lögbundnum rétti til biðlauna. Stefnandi hefur hins vegar lýst því fyrir dóminum, að hún hafi ekki talið sig hafa afsalað sér biðlaunarétti sínum með neinum hætti, og þess ber og að gæta, að starfsmenn Lyfjaverslunar ríkisins mótmæltu fyrir sitt leyti setningu 3. gr. laga nr. 75/1994. Enda þótt ekki sé sérstök ástæða til þess að draga í efa, að aðstoðarmaður fjármálaráðherra hafi lýst því á framangreindum fundi 31. maí 1994, hvernig háttað væri biðlaunarétti starfsmannanna séð frá bæjardyrum fjármálaráðherra, þykir það ekki geta leitt til þess, að líta verði svo á, að starfsmennirnir hafi afsalað sér biðlaunarétti sínum með því að ráða sig til starfa hjá hlutafélaginu. Til afsals á biðlaunarétti hefði stefnandi þurft að gefa ótví-
ræða yfirlýsingu þar um.

Samkvæmt framansögðu verður ekki talið, að 3. gr. laga nr. 75/1994 leiði til þess ein og sér, að biðlaunaréttur stefnanda hafi samkvæmt lagagreininni fallið niður við það, að hún réðst til starfa hjá hlutafélaginu.

Kemur þá til athugunar, hvort stefnanda hafi verið boðið starf, sem sambærilegt megi telja því starfi, sem hún gegndi áður, í skilningi 14. gr. laga nr. 38/1954, þannig, að biðlaunaréttur hennar sé fallinn niður af þeim sökum.

Hæstiréttur tekur fram í dómi sínum 7. nóvember 1996 í málinu nr. 90/1996, íslenska ríkið gegn Guðnýju Árnadóttur, að dómstólar hafi túlkað 14. gr. laga nr. 38/1954 svo, að „biðlaunaréttur sé fyrir hendi við niðurlagningu stöðu, þótt sá starfi, er stöðunni fylgdi, verði áfram ræktur á vegum annars aðila en ríkisins“.

Þá segir í sama dómi, að þótt laun og viðfangsefni í hinni nýju stöðu séu hin sömu og í hinni eldri, verði nýja staðan ekki talin sambærileg hinni fyrri, ef um hin sérstöku réttindi samkvæmt lögum nr. 38/1954 sé ekki að ræða í nýju stöðunni.

Á þá málástæðu stefnda má fallast, að við mat á því, hvort staða sú, er stefnandi gegndi hjá ríkinu, og sú staða, er hún réðst til hjá Lyfjaverslun Íslands hf., séu sambærilegar í skilningi 1. mgr. 14. gr. laga nr. 38/1954, megi líta til réttinda þeirra og skyldna í heild, sem hvorri stöðunni fylgdu, og því ekki nauðsynlegt, að sömu kjaraatriði séu út af fyrir sig sambærileg. Einnig má fallast á þá málástæðu stefnanda, að líta beri til kjara stefnanda sem ríkisstarfsmanns í heild, hvort sem þau fóru eftir lögum nr. 38/1954 eða kjarasamningi.

Við breytingu Lyfjaverslunar ríkisins í hlutafélag var ekki brugðið á það ráð að láta sömu ráðningarsamninga og ráðningarkjör, sem starfsmennirnir nutu, gilda áfram um störf þeirra hjá hlutafélaginu, sem hefðu, ef kleift hefði verið, en upplýsingar um það liggja ekki fyrir, ekki breytt réttarstöðu

starfsmannanna nema að óverulegu leyti. Það kjaraatriði, sem hér er aðallega deilt um, þ. e. biðlaunarétturinn, féll ótvírætt niður við ráðningu stefnanda hjá Lyfjaverslun Íslands hf. og er ekki lengur um að ræða. Þykir það eitt sér leiða til þess, að stefnandi eigi rétt til þeirra biðlauna, sem hún krefst í máli þessu, og þykir þá ekki skipta máli, þótt kjör stefnanda hjá Lyfjaverslun Íslands hf. þyki að öðru leyti nokkuð sambærileg þeim kjörum, sem hún hafði hjá Lyfjaverslun ríkisins.

Stefndi hefur mótmælt því sérstaklega, að dráttarvextir verði dæmdir frá þeim tíma, sem stefnandi krefst, en hún hafi sett fram kröfu um greiðslu biðlauna, löngu eftir að starfi hennar hjá ríkinu lauk.

Með bréfi, dags. 10. desember 1996, gerir stefnandi fyrst kröfu á hendur stefnda um greiðslu ákveðinnar fjárhæðar í biðlaun. Þykir því rétt, eins og hér stendur á, að dæma dráttarvexti af kröfu stefnanda frá 10. janúar 1997 til greiðsludags.

Málskostnaður, sem stefndi greiði stefnanda, ákveðst 200.000 kr., og er þar með talinn virðisaukaskattur.

Friðgeir Björnsson dómstjóri kvað upp dóm þennan.

D ó m s o r ð:

Stefndi, íslenska ríkið, greiði stefnanda, Guðrúnu Gísladóttur, 984.030 kr. með dráttarvöxtum samkvæmt III. kafla vaxtalaga nr. 25/1987 frá 10. janúar 1997 til greiðsludags og 200.000 kr. í málskostnað.
