

AUGLÝSING

um samning Evrópuráðsins um aðgang að opinberum skjölum.

Hinn 10. febrúar 2021 var aðalframkvæmdastjóra Evrópuráðsins afhent staðfestingarskjal Íslands vegna samnings Evrópuráðsins um aðgang að opinberum skjölum sem gerður var í Tromsø hinn 18. júní 2009. Samningurinn öðlast gildi er Ísland varðar hinn 1. júní 2021.

Samningurinn er birtur sem fylgiskjal með auglýsingu þessari.

Þetta er hér með gert almenningi kunnugt.

Utanríkisráðuneytinu, 16. mars 2021.

Guðlaugur Þór Þórðarson.

Martin Eyjólfsson.

Fylgiskjal.**SAMNINGUR EVRÓPURÁÐSINS
UM AÐGANG AÐ OPINBERUM SKJÖLUM****Inngangsorð.**

Aðildarríki Evrópuráðsins og aðrir sem undirrita samning þennan,

sem hafa í huga að markmið Evrópuráðsins er að efla einingu meðal aðildarríkja sinna í því skyni að standa vörð um og efla framgang þeirra hugsjóna og grundvallarreglna sem eru sameiginleg arfleifð þeirra,

sem hafa einkum í huga 19. gr. mannréttindayfirlýsingar Sameinuðu þjóðanna, 6., 8. og 10. gr. Evrópusáttmálans um verndun mannréttinda og mannfrelsis, samning Sameinuðu þjóðanna um aðgang að upplýsingum, þátttöku almennings í ákvarðanatöku og aðgang að réttlátri málsmeðferð í umhverfismálum (Árósar 25. júní 1998) og samninginn um vernd einstaklinga varðandi vélræna vinnslu persónuupplýsinga frá 28. janúar 1981 (SES nr. 108),

sem hafa einnig í huga yfirlýsingu ráðherraefndar Evrópuráðsins um tjáningar- og upplýsingafrelsi, sem samþykkt var 29. apríl 1982, og tilmæli ráðherraefndarinnar til aðildarríkjanna nr. R (81) 19 um aðgang að upplýsingum í vörslu opinberra yfirvalda, nr. R (91) 10 um miðlun persónuupplýsinga í vörslu opinberra aðila til þriðju aðila, nr. R (97) 18 um vernd persónuupplýsinga sem safnað er og eru unnar í tölfræðilegum tilgangi, nr. R (2000) 13 um evrópska stefnu um aðgang að skjalasöfnum og Rec(2002) 2 um aðgang að opinberum skjölum,

sem hafa í huga mikilvægi gagnsæis hjá opinberum yfirvöldum í lýðræðisþjóðfélagi sem byggist á fjölhyggju,

sem telja að nýting réttarins til aðgangs að opinberum skjölum:

- i. feli í sér uppsprettu upplýsinga fyrir almenning,
- ii. hjálpi almenningi að móta sér skoðun á ástandi samfélagsins og á opinberum yfirvöldum,
- iii. ýti undir heilindi, skilvirkni, árangur og ábyrgð opinberra yfirvalda og stuðli þar með að staðfestingu á lögmæti þeirra,

sem líta svo á að öll opinber skjöl séu að meginreglu til almenn skjöl og aðeins megi synja um þau ef það er gert til verndar öðrum réttindum og lögmætum hagsmunum,

hafa orðið ásátt um eftirfarandi:

I. ÞÁTTUR

1. gr.

Almenn ákvæði.

1. Líta ætti á meginreglurnar hér á eftir með fyrirvara um landslög og reglur og alþjóðasáttmála sem viðurkenna víðtækari rétt til aðgangs að opinberum skjölum.
2. Í samningi þessum er merking eftirfarandi hugtaka sem hér segir:
 - a. i. „opinber yfirvöld“:
 1. ríkisstjórn og stjórnarsýslustofnanir á lands-, svæðis- og staðarvísu,
 2. löggjafarstofnanir og dómsmálayfirvöld, að svo miklu leyti sem þau annast stjórnarsýslu samkvæmt landslögum,
 3. einstaklingar eða lögaðilar, að svo miklu leyti sem þeir beita stjórnarsýsluvaldi.
 - ii Sérhver samningsaðili getur, við undirritun eða þegar hann afhendir skjal sitt um fullgildinguna, staðfestingu, samþykki eða aðild til vörslu, lýst því yfir, með yfirlýsingu til framkvæmdastjóra Evrópuráðsins, að skilgreiningin á „opinberum yfirvöldum“ nái einnig yfir eitt eða fleira af eftirfarandi:
 1. löggjafarstofnanir að því er varðar aðra starfsemi þeirra,
 2. dómsmálayfirvöld að því er varðar aðra starfsemi þeirra,
 3. einstaklinga eða lögaðila, að svo miklu leyti sem þeir sinna opinberum störfum eða fá opinbert fé til reksturs síns samkvæmt landslögum,
 - b. „opinber skjöl“: allar skráðar upplýsingar á hvaða formi sem er sem opinber yfirvöld búa til eða taka á móti og hafa í vörslu sinni.

2. gr.

Réttur til aðgangs að opinberum skjölum.

1. Sérhver samningsaðili skal tryggja að allir hafi, án mismununar af neinu tagi, rétt til aðgangs að opinberum skjölum í vörslu opinberra yfirvalda, leggi viðkomandi fram beiðni um það.
2. Sérhver samningsaðili skal gera nauðsynlegar ráðstafanir í landslögum til að koma í framkvæmd ákvæðunum um aðgang að opinberum skjölum sem fram koma í þessum samningi.
3. Ráðstafanir þessar skulu gerðar í síðasta lagi þegar samningur þessi öðlast gildi gagnvart þeim samningsaðila.

3. gr.

Mögulegar takmarkanir á aðgangi að opinberum skjölum.

1. Sérhver samningsaðili getur takmarkað aðgang að opinberum skjölum. Takmarkanirnar skal setja fram með nákvæmum hætti í lögum, þær skulu vera nauðsynlegar í lýðræðisþjóðfélagi og hóflegar með tilliti þess að standa vörð um:
 - a) þjóðaröryggi, varnir og alþjóðatengsl,
 - b) almannaoöryggi,
 - c) það að koma í veg fyrir, rannsaka og saksækja fyrir refsiverð brot,
 - d) rannsóknir vegna agabrota,
 - e) skoðun, eftirlit og umsjón opinberra yfirvalda,
 - f) friðhelgi einkalífsins og aðra lögmæta hagsmuni einkaaðila,
 - g) viðskiptahagsmuni og aðra efnahagslega hagsmuni,
 - h) efnahags-, peningamála- og gengisstefnu ríkisins,
 - i) jafnræði aðila í málarekstri fyrir dómstólum og árangursríka réttarvörslu,
 - j) umhverfið og
 - k) umræður innan opinbers yfirvalds og á milli opinberra yfirvalda varðandi mál sem er til athugunar.

Hlutadeigandi ríki geta, við undirritun eða þegar þau afhenda skjal sitt um fullgildinguna, staðfestingu, samþykki eða aðild til vörslu, lýst því yfir, með yfirlýsingu til framkvæmdastjóra Evrópuráðsins, að samskipti við konungsfjölskyldu og skrifstofur og starfsfólk hennar eða við þjóðhöfðingja skuli einnig falla undir mögulegar takmarkanir.

2. Synja má um aðgang að upplýsingum í opinberu skjali ef birting slíkra upplýsinga myndi, eða ef líklegt er að hún myndi, skaða einhverja þá hagsmuni sem um getur í 1. mgr. nema almanna-hagsmunir af því að birta upplýsingarnar gangi framar.
3. Samningsaðilarnir skulu taka til skoðunar að setja tímamörk á gildi takmarkananna sem um getur í 1. mgr.

4. gr.

Beiðnir um aðgang að opinberum skjölum.

1. Þeim sem sækir um aðgang að opinberu skjali skal ekki vera skylt að gefa upp ástæður fyrir því.
2. Samningsaðilarnir geta veitt umsækjendum rétt til nafnleyndar nema þegar nauðsynlegt er að gefa upp deili á aðila til að afgreiða beiðnina.
3. Formsskilyrði vegna beiðna skulu ekki ganga lengra en nauðsyn krefur til að unnt sé að afgreiða beiðnina.

5. gr.

Afgreiðsla beiðna um aðgang að opinberum skjölum.

1. Opinbera yfirvaldið skal leiðbeina umsækjandanum eins og hægt er að ætlast til við að tilgreina umbeðið opinbert skjal.
2. Beiðni um aðgang að opinberu skjali skal afgreidd af því opinbera yfirvaldi sem hefur skjalið í vörslu sinni. Hafi opinbera yfirvaldið ekki umbeðið opinbert skjal undir höndum eða hafi það ekki heimild til að afgreiða beiðnina skal það vísa umsókninni eða umsækjandanum til bærs opinbers yfirvalds þegar hægt er.
3. Gæta skal jafnræðis við afgreiðslu beiðna um aðgang að opinberum skjölum.
4. Afgreiða skal beiðni um aðgang að opinberu skjali án tafar. Taka skal ákvörðun, tilkynna um hana og koma henni til framkvæmda eins skjótt og auðið er eða innan hæfilegra tímamarka sem tilgreind hafa verið fyrir fram.
5. Synja má beiðni um aðgang að opinberu skjali:
 - i. ef beiðni er of óljós til að unnt sé að greina um hvaða opinbera skjal er að ræða, þrátt fyrir aðstoð frá opinbera yfirvaldinu, eða
 - ii. ef beiðnin er bersýnilega ósanngjörn.
6. Opinbert yfirvald sem synjar um aðgang að opinberu skjali í heild eða að hluta skal gefa upp ástæður fyrir synjuninni. Umsækjandinn á rétt á skriflegum rökstuðningi fyrir synjuninni frá viðkomandi opinberu yfirvaldi óski hann eftir því.

6. gr.

Leiðir til aðgangs að opinberum skjölum.

1. Þegar aðgangur er veittur að opinberu skjali hefur umsækjandinn rétt til að ákveða hvort hann vill skoða frumskjalið eða afrit af því eða fá afrit af því á því tiltæka formi eða sniði sem hann kys nema ósk hans sé ósanngjörn.
2. Ef tiltekna upplýsingar í opinberu skjali heyra undir takmörkun ætti opinbert yfirvald engu að síður að veita aðgang að öðrum upplýsingum skjalsins. Gefa ætti til kynna með skýrum hætti hvaða hlutum er sleppt. Ef sú útgáfa skjalsins sem felur aðeins í sér hluta þess er villandi eða merkingarlaus eða ef það leggur bersýnilega ósanngjarna byrði á herðar yfirvaldinu að láta af hendi eftirstöðvarnar af skjalinu er þó heimilt að synja um aðgang.
3. Opinbera yfirvaldið getur veitt aðgang að opinberu skjali með því að vísa umsækjandanum á aðrar heimildir sem auðvelt er að nálgast.

7. gr.

Gjöld fyrir aðgang að opinberum skjölum.

1. Skoðun opinberra skjala í húsnæði opinbers yfirvalds skal vera án endurgjalds. Þetta kemur ekki í veg fyrir að samningsaðilar geti sett upp gjöld fyrir þjónustu skjalasafna og safna í þessu tilliti.
2. Innheimta má gjald af umsækjanda fyrir afrit af opinberu skjali sem skal vera sanngjarnt og ekki umfram raunverulegan kostnað við afritun og afhendingu skjalsins. Gjaldskrá skal birta.

8. gr.

Réttur til málskots.

1. Hafi beiðni umsækjanda um opinbert skjal verið hafnað, með beinum eða óbeinum hætti, að hluta til eða alfarið, skal hann hafa rétt til að skjóta málinu til dómstóls eða annars óháðs og hlutlauss aðila sem er komið á fót með lögum.
2. Umsækjandi skal ætíð hafa aðgang að skjótvirkum og ódýrum málskotsleiðum sem fela annaðhvort í sér að opinbert yfirvald taki málið upp aftur eða málskot í samræmi við 1. mgr.

9. gr.

Viðbótarráðstafanir.

Samningsaðilarnir skulu upplýsa almenning um rétt hans til aðgangs að opinberum skjölum og hvernig nýta megi þann rétt. Þeir skulu einnig gera viðeigandi ráðstafanir til að:

- a) fræða opinber yfirvöld um ábyrgð þeirra og skyldur með tilliti til framkvæmdar þessa réttar,
- b) láta í té upplýsingar um málefni eða starfsemi sem þeir bera ábyrgð á,
- c) stjórna skjölum sínum með skilvirkum hætti þannig að þau séu auðveldlega aðgengileg og
- d) beita skýrum og viðurkenndum reglum við varðveislu og eyðingu skjala sinna.

10. gr.

Skjöl gerð opinber að frumkvæði opinberra yfirvalda.

Opinbert yfirvald skal, að eigin frumkvæði og þar sem við á, gera nauðsynlegar ráðstafanir til að birta opinber skjöl sem það hefur í vörslu sinni í þeim tilgangi að efla gagnsæi og skilvirkni opinberrar stjórnsýslu og hvetja til upplýstrar þátttöku almennings í málum sem varða almannahagsmuni.

II. ÞÁTTUR

11. gr.

Sérfræðingahópur um aðgang að opinberum skjölum.

1. Sérfræðingahópur um aðgang að opinberum skjölum skal hittast a.m.k. einu sinni á ári til að fylgjast með því hvernig samningsaðilarnir framkvæma þennan samning, þ.e.:
 - a) gefa skýrslu um hvort ráðstafanir í lögum og venjum sem samningsaðilarnir gera séu fullnægjandi til að koma ákvæðum þessa samnings til framkvæmda,
 - b) i. láta í ljós álit sitt á hvers kyns álitafnum varðandi beitingu þessa samnings,
ii. setja fram tillögur til að greiða fyrir eða bæta skilvirka nýtingu og framkvæmd samnings þessa, einnig að því er varðar greiningu á hvers kyns vandamálum,
iii. skiptast á upplýsingum og gefa skýrslu um mikilvæga þróun á sviði löggjafar, stefnumála eða tæknimála,
iv. setja fram tillögur á samráðsfundi samningsaðilanna um breytingu á þessum samningi,
v. setja fram álit fundarins á öllum tillögum að breytingum á samningi þessum sem gerðar eru í samræmi við 19. gr.
2. Sérfræðingahópurinn getur aflað upplýsinga og álita borgaralegs samfélags.
3. Sérfræðingahópurinn skal samanstanda af minnst 10 og mest 15 sérfræðingum. Samráðsfundur samningsaðilanna kys félaga hópsins af lista yfir sérfræðinga til fjögurra ára í senn og má framlengja tímabilið einu sinni og setur hver samningsaðili fram tillögu um tvo sérfræðinga. Þá skal velja úr hópnum virtustu og hæfustu einstaklinga á sviði aðgangs að opinberum skjölum. Aðeins má kjósa einn í hópnum af þeim lista sem hver samningsaðili leggur fram.
4. Þeir sem eiga sæti í sérfræðingahópnum skulu sitja þar sem sjálfstæðir einstaklingar, vera öðrum óháðir og óhlutdrægir í störfum sínum og ekki taka við neins konar fyrirmælum frá ríkisstjórnnum.
5. Ráðherranefndin skal ákveða með hvaða hætti sérfræðingar eru kosnir í sérfræðingahópnum, að höfðu samráði við og að fengu samhljóða samþykki samningsaðilanna, innan eins árs frá gildistöku þessa samnings. Sérfræðingahópurinn skal setja sér starfsreglur.

12. gr.

Samráðsfundur samningsaðilanna.

1. Samráðsfundur samningsaðilanna skal skipaður einum fulltrúa frá hverjum samningsaðila.

2. Samráðsfundir samningsaðilanna skulu fara fram með það í huga að:
 - a) taka til skoðunar skýrslur, álitgerðir og tillögur sérfræðingahópsins,
 - b) setja fram tillögur og tilmæli til samningsaðilanna,
 - c) leggja fram tillögur að breytingum á þessum samningi í samræmi við 19. gr.,
 - d) setja fram álit fundarins á öllum tillögum að breytingum á samningi þessum sem gerðar eru í samræmi við 19. gr.
3. Framkvæmdastjóri Evrópuráðsins skal boða til samráðsfundar samningsaðilanna innan eins árs frá gildistöku samnings þessa til þess að kjósa þá sem skulu eiga sæti í sérfræðingahópnum. Eftir það skal hann koma saman a.m.k. einu sinni á fjögurra ára fresti og í öllum tilvikum þegar meirihluti samningsaðilanna, ráðherranefndin eða framkvæmdastjórn Evrópuráðsins fer fram á að hann verði kallaður saman. Samráðsfundur samningsaðilanna skal setja sér starfsreglur.
4. Eftir hvern fund skal samráðsfundur samningsaðilanna leggja starfsskýrslu fyrir ráðherranefndina.

13. gr.

Skrifstofa.

Samráðsfundur samningsaðilanna og sérfræðingahópurinn skulu njóta aðstoðar skrifstofu Evrópuráðsins við að sinna störfum sínum samkvæmt þessum þætti.

14. gr.

Skýrslugjöf.

1. Innan eins árs frá því að samningur þessi öðlast gildi gagnvart samningsaðila skal hann senda sérfræðingahópnum skýrslu með öllum upplýsingum um löggjafarráðstafanir og aðrar ráðstafanir sem gerðar hafa verið til að koma ákvæðum þessa samnings til framkvæmda.
2. Eftir það skal hver samningsaðili senda sérfræðingahópnum uppfærðar upplýsingar sem um getur í 1. mgr. fyrir hvern samráðsfund samningsaðilanna.
3. Sérhver samningsaðili skal einnig senda sérfræðingahópnum hverjar þær upplýsingar sem hann óskar eftir til að hann geti sinnt störfum sínum.

15. gr.

Birting.

Birta skal skýrslur sem samningsaðilarnir leggja fyrir sérfræðingahópinn, skýrslur, tillögur og álitgerðir sérfræðingahópsins og starfsskýrslur samráðsfundar samningsaðilanna.

III. ÞÁTTUR

16. gr.

Undirritun og gildistaka samningsins.

1. Samningur þessi skal liggja frammi til undirritunar af hálfu aðildarríkja Evrópuráðsins.
2. Samningur þessi er með fyrirvara um fullgildingu, staðfestingu eða samþykki. Skjöl um fullgildingu, staðfestingu og samþykki skulu afhent framkvæmdastjóra Evrópuráðsins til vörslu.
3. Samningur þessi öðlast gildi fyrsta dag næsta mánaðar eftir að liðnir eru þrjú mánuðir frá þeim degi þegar tíu aðildarríki Evrópuráðsins hafa lýst sig samþykk því að vera bundin af honum í samræmi við ákvæði 2. mgr.
4. Samningurinn öðlast gildi gagnvart hverju undirritunarríki, sem síðar lýsir yfir samþykki sínu þess efnis að vera bundið af honum, fyrsta dag næsta mánaðar eftir að liðnir eru þrjú mánuðir frá þeim degi þegar það lýsir yfir samþykki sínu þess efnis að vera bundið af samningnum í samræmi við ákvæði 2. mgr.

17. gr.

Aðild að samningnum.

1. Þegar samningur þessi hefur öðlast gildi getur ráðherranefnd Evrópuráðsins, að höfðu samráði við samningsaðilana og að fengnu samhljóða samþykki þeirra, boðið hverju því ríki, sem ekki á aðild að Evrópuráðinu, eða alþjóðastofnun að gerast aðili að samningi þessum. Ákvörðunin skal

tekin með þeim meirihluta sem tilskilinn er í d-lið 20. gr. stofnskrár Evrópuráðsins og með samhljóða atkvæðum fulltrúa þeirra samningsaðila sem eiga rétt til setu í ráðherranefndinni.

2. Samningurinn öðlast gildi gagnvart hverju því ríki eða alþjóðastofnun, sem gerist aðili að honum skv. 1. mgr. hér að framan, fyrsta dag næsta mánaðar eftir að liðnir eru þrír mánuðir frá því að aðildarskjal er afhent framkvæmdastjóra Evrópuráðsins til vörslu.

18. gr.

Svæðisbundið gildissvið.

1. Sérhverju ríki er heimilt, við undirritun eða þegar það afhendir skjal sitt um fullgildingu, staðfestingu, samþykki eða aðild til vörslu, að tilgreina það eða þau landsvæði sem samningur þessi skal taka til.
2. Sérhvert ríki getur, hvenær sem er síðar, lýst því yfir við framkvæmdastjóra Evrópuráðsins að samningur þessi nái til annars landsvæðis sem tilgreint er í yfirlýsingunni enda annist ríkið alþjóðleg tengsl fyrir það. Samningurinn öðlast gildi, að því er fyrnefnt landsvæði varðar, fyrsta dag næsta mánaðar eftir að liðnir eru þrír mánuðir frá þeim degi þegar framkvæmdastjórinn tekur við slíkri yfirlýsingu.
3. Heimilt er að afturkalla hverja þá yfirlýsingu, sem er gefin út samkvæmt tveimur undanfarandi málsgreinum, að því er varðar hvert það landsvæði sem þar er tilgreint, með tilkynningu til framkvæmdastjórans. Afturköllunin tekur gildi fyrsta dag næsta mánaðar eftir að liðnir eru þrír mánuðir frá þeim degi þegar framkvæmdastjórinn veitir fyrnefndri tilkynningu viðtöku.

19. gr.

Breytingar á samningnum.

1. Sérhver aðili að þessum samningi, ráðherranefnd Evrópuráðsins, sérfræðingahópurinn eða samráðsfundur samningsaðilanna getur lagt fram tillögur að breytingum á samningi þessum.
2. Framkvæmdastjóri Evrópuráðsins skal tilkynna samningsaðilunum um sérhverja tillögu að breytingu.
3. Allar breytingar skulu lagðar fyrir samráðsfund samningsaðilanna sem skal leggja fyrir ráðherranefndina, að höfðu samráði við sérfræðingahópinn, álit sitt á breytingartillögunni.
4. Ráðherranefndin skal fjalla um breytingartillöguna og hvert það álit sem samráðsfundur samningsaðilanna leggur fram og getur hún samþykkt breytingartillöguna.
5. Texti hvernar breytingar, sem ráðherranefndin samþykkir í samræmi við 4. mgr., skal framsendur samningsaðilunum til staðfestingar.
6. Sérhver breyting sem er samþykkt í samræmi við 4. mgr. skal taka gildi fyrsta dag næsta mánaðar eftir að liðinn er einn mánuður frá þeim degi þegar allir samningsaðilar hafa skýrt framkvæmdastjóranum frá því að þeir hafi staðfest hana.

20. gr.

Yfirlýsingar.

Sérhverjum samningsaðila er heimilt, við undirritun eða þegar hann afhendir skjal sitt um fullgildingu, staðfestingu, samþykki eða aðild til vörslu, að gefa út eina eða fleiri af þeim yfirlýsingum sem kveðið er á um í 2. mgr. 1. gr., 1. mgr. 3. gr. og í 18. gr. Hann skal tilkynna framkvæmdastjóra Evrópuráðsins um hvers kyns breytingar á þeim upplýsingum.

21. gr.

Uppsögn.

1. Sérhver samningsaðili getur, hvenær sem er, sagt upp samningi þessum með tilkynningu til framkvæmdastjóra Evrópuráðsins.
2. Uppsögnin tekur gildi fyrsta dag næsta mánaðar eftir að liðnir eru sex mánuðir frá þeim degi þegar framkvæmdastjórinn veitir tilkynningunni viðtöku.

22. gr.

Tilkynningar.

Framkvæmdastjóri Evrópuráðsins skal tilkynna aðildarríkjum Evrópuráðsins og hverju því ríki eða alþjóðastofnun, sem hefur gerst aðili að samningi þessum eða verið boðin aðild að honum, um:

- a) sérhverja undirritun,
- b) afhendingu sérhvers skjals um fullgildingu, staðfestingu, samþykki eða aðild til vörslu,
- c) sérhvern gildistökuþing samnings þessa í samræmi við 16. og 17. gr.,
- d) sérhverja yfirlýsingu sem er lögð fram í samræmi við 2. mgr. 1. gr., 1. mgr. 3. gr. og 18. gr.,
- e) sérhvern annan gerning, tilkynningu eða orðsendingu sem varðar samning þennan.

Þessu til staðfestu hafa undirrituð, sem til þess hafa fullt umboð, undirritað samning þennan.

Gjört í Tromsø 18. júní 2009 í einu eintaki á ensku og frönsku, sem verður afhent til vörslu í skjalasafni Evrópuráðsins, og eru báðir textarnir jafngildir. Framkvæmdastjóri Evrópuráðsins skal senda staðfest endurrit hverju aðildarríki Evrópuráðsins og hverju því ríki og alþjóðastofnun sem boðið er að gerast aðili að samningi þessum.

COUNCIL OF EUROPE
CONVENTION ON ACCESS TO OFFICIAL DOCUMENTS

Preamble

Desiring to further develop their economic relationship and to enhance their co-operation in tax matters, Intending to conclude a Convention for the elimination of double taxation with respect to taxes on income without creating opportunities for non-taxation or reduced taxation through tax evasion or avoidance (including through treaty-shopping arrangements aimed at obtaining reliefs provided in this Convention for the indirect benefit of residents of third States),

The member States of the Council of Europe and the other signatories hereto,

Considering that the aim of the Council of Europe is to achieve greater unity between its members for the purpose of safeguarding and realising the ideals and principles which are their common heritage;

Bearing in mind, in particular, Article 19 of the Universal Declaration of Human Rights, Articles 6, 8 and 10 of the Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms, the United Nations Convention on Access to Information, Public Participation in Decision-making and Access to Justice in Environmental Matters (Aarhus, 25 June 1998) and the Convention for the Protection of Individuals with regard to Automatic Processing of Personal Data of 28 January 1981 (ETS No. 108);

Bearing in mind also the Declaration of the Committee of Ministers of the Council of Europe on the freedom of expression and information, adopted on 29 April 1982, as well as recommendations of the Committee of Ministers to member States No. R (81) 19 on the access to information held by public authorities, No. R (91) 10 on the communication to third parties of personal data held by public bodies, No. R (97) 18 concerning the protection of personal data collected and processed for statistical purposes, No. R (2000) 13 on a European policy on access to archives and Rec(2002)2 on access to official documents;

Considering the importance in a pluralistic, democratic society of transparency of public authorities;

Considering that exercise of a right to access to official documents:

- i provides a source of information for the public;
- ii helps the public to form an opinion on the state of society and on public authorities;
- iii fosters the integrity, efficiency, effectiveness and accountability of public authorities, so helping affirm their legitimacy;

Considering, therefore, that all official documents are in principle public and can be withheld subject only to the protection of other rights and legitimate interests,

Have agreed as follows:

SECTION I**ARTICLE 1***GENERAL PROVISIONS*

1. The principles set out hereafter should be understood without prejudice to those domestic laws and regulations and to international treaties which recognise a wider right of access to official documents.
2. For the purposes of this Convention:
 - a) i. “public authorities” means:
 1. government and administration at national, regional and local level;
 2. legislative bodies and judicial authorities insofar as they perform administrative functions according to national law;
 3. natural or legal persons insofar as they exercise administrative authority.
 - ii. Each Party may, at the time of signature or when depositing its instrument of ratification, acceptance, approval or accession, by a declaration addressed to the Secretary General of the Council of Europe, declare that the definition of “public authorities” also includes one or more of the following:
 1. legislative bodies as regards their other activities;
 2. judicial authorities as regards their other activities;
 3. natural or legal persons insofar as they perform public functions or operate with public funds, according to national law.
- b) “official documents” means all information recorded in any form, drawn up or received and held by public authorities.

ARTICLE 2*RIGHT OF ACCESS TO OFFICIAL DOCUMENTS*

1. Each Party shall guarantee the right of everyone, without discrimination on any ground, to have access, on request, to official documents held by public authorities.
2. Each Party shall take the necessary measures in its domestic law to give effect to the provisions for access to official documents set out in this Convention.
3. These measures shall be taken at the latest at the time of entry into force of this Convention in respect of that Party.

ARTICLE 3*POSSIBLE LIMITATIONS TO ACCESS TO OFFICIAL DOCUMENTS*

1. Each Party may limit the right of access to official documents. Limitations shall be set down precisely in law, be necessary in a democratic society and be proportionate to the aim of protecting:
 - a) national security, defence and international relations;
 - b) public safety;
 - c) the prevention, investigation and prosecution of criminal activities;
 - d) disciplinary investigations;
 - e) inspection, control and supervision by public authorities;
 - f) privacy and other legitimate private interests;
 - g) commercial and other economic interests;
 - h) the economic, monetary and exchange rate policies of the State;
 - i) the equality of parties in court proceedings and the effective administration of justice;
 - j) environment; or
 - k) the deliberations within or between public authorities concerning the examination of a matter.

Concerned States may, at the time of signature or when depositing their instrument of ratification, acceptance, approval or accession, by a declaration addressed to the Secretary General of the Council of Europe, declare that communication with the reigning Family and its Household or the Head of State shall also be included among the possible limitations.

2. Access to information contained in an official document may be refused if its disclosure would or would be likely to harm any of the interests mentioned in paragraph 1, unless there is an overriding public interest in disclosure.
3. The Parties shall consider setting time limits beyond which the limitations mentioned in paragraph 1 would no longer apply.

ARTICLE 4

REQUESTS FOR ACCESS TO OFFICIAL DOCUMENTS

1. An applicant for an official document shall not be obliged to give reasons for having access to the official document.
2. Parties may give applicants the right to remain anonymous except when disclosure of identity is essential in order to process the request.
3. Formalities for requests shall not exceed what is essential in order to process the request.

ARTICLE 5

PROCESSING OF REQUESTS FOR ACCESS TO OFFICIAL DOCUMENTS

1. The public authority shall help the applicant, as far as reasonably possible, to identify the requested official document.
2. A request for access to an official document shall be dealt with by any public authority holding the document. If the public authority does not hold the requested official document or if it is not authorised to process that request, it shall, wherever possible, refer the application or the applicant to the competent public authority.
3. Requests for access to official documents shall be dealt with on an equal basis.
4. A request for access to an official document shall be dealt with promptly. The decision shall be reached, communicated and executed as soon as possible or within a reasonable time limit which has been specified beforehand.
5. A request for access to an official document may be refused:
 - i. if, despite the assistance from the public authority, the request remains too vague to allow the official document to be identified; or
 - ii. if the request is manifestly unreasonable.
6. A public authority refusing access to an official document wholly or in part shall give the reasons for the refusal. The applicant has the right to receive on request a written justification from this public authority for the refusal.

ARTICLE 6

FORMS OF ACCESS TO OFFICIAL DOCUMENTS

1. When access to an official document is granted, the applicant has the right to choose whether to inspect the original or a copy, or to receive a copy of it in any available form or format of his or her choice unless the preference expressed is unreasonable.
2. If a limitation applies to some of the information in an official document, the public authority should nevertheless grant access to the remainder of the information it contains. Any omissions should be clearly indicated. However, if the partial version of the document is misleading or meaningless, or if it poses a manifestly unreasonable burden for the authority to release the remainder of the document, such access may be refused.
3. The public authority may give access to an official document by referring the applicant to easily accessible alternative sources.

ARTICLE 7

CHARGES FOR ACCESS TO OFFICIAL DOCUMENTS

1. Inspection of official documents on the premises of a public authority shall be free of charge. This does not prevent Parties from laying down charges for services in this respect provided by archives and museums.

2. A fee may be charged to the applicant for a copy of the official document, which should be reasonable and not exceed the actual costs of reproduction and delivery of the document. Tariffs of charges shall be published.

ARTICLE 8

REVIEW PROCEDURE

1. An applicant whose request for an official document has been denied, expressly or impliedly, whether in part or in full, shall have access to a review procedure before a court or another independent and impartial body established by law.
2. An applicant shall always have access to an expeditious and inexpensive review procedure, involving either reconsideration by a public authority or review in accordance with paragraph 1.

ARTICLE 9

COMPLEMENTARY MEASURES

The Parties shall inform the public about its right of access to official documents and how that right may be exercised. They shall also take appropriate measures to:

- a) educate public authorities in their duties and obligations with respect to the implementation of this right;
- b) provide information on the matters or activities for which they are responsible;
- c) manage their documents efficiently so that they are easily accessible; and
- d) apply clear and established rules for the preservation and destruction of their documents.

ARTICLE 10

DOCUMENTS MADE PUBLIC AT THE INITIATIVE OF PUBLIC AUTHORITIES

At its own initiative and where appropriate, a public authority shall take the necessary measures to make public official documents which it holds in the interest of promoting the transparency and efficiency of public administration and to encourage informed participation by the public in matters of general interest.

SECTION II

ARTICLE 11

GROUP OF SPECIALISTS ON ACCESS TO OFFICIAL DOCUMENTS

1. A Group of Specialists on Access to Official Documents shall meet at least once a year with a view to monitoring the implementation of this Convention by the Parties, notably:
 - a) reporting on the adequacy of the measures in law and practice taken by the Parties to give effect to the provisions set out in this Convention;
 - b)
 - i. expressing opinions on any question concerning the application of this Convention;
 - ii. making proposals to facilitate or improve the effective use and implementation of this Convention, including the identification of any problems;
 - iii. exchanging information and reporting on significant legal, policy or technological developments;
 - iv. making proposals to the Consultation of Parties for the amendment of this Convention;
 - v. formulating its opinion on any proposal for the amendment of this Convention made in accordance with Article 19.
2. The Group of Specialists may request information and opinions from civil society.
3. The Group of Specialists shall consist of a minimum of 10 and a maximum of 15 members. The members are elected by the Consultation of Parties for a period of four years, renewable once, from a list of experts, each Party proposing two experts. They shall be chosen from among persons of the highest integrity recognised for their competence in the field of access to official documents. A maximum of one member may be elected from the list proposed by each Party.
4. The members of the Group of Specialists shall sit in their individual capacity, be independent and impartial in the exercise of their functions and shall not receive any instructions from governments.

5. The election procedure of the members of the Group of Specialists shall be determined by the Committee of Ministers, after consulting with and obtaining the unanimous consent of the Parties to the Convention, within a period of one year following the entry into force of this Convention. The Group of Specialists shall adopt its own rules of procedure.

ARTICLE 12

CONSULTATION OF THE PARTIES

1. The Consultation of the Parties shall be composed of one representative per Party.
2. The Consultation of the Parties shall take place with a view to:
 - a) considering the reports, opinions and proposals of the Group of Specialists;
 - b) making proposals and recommendations to the Parties;
 - c) making proposals for the amendment of this Convention in accordance with Article 19;
 - d) formulating its opinion on any proposal for the amendment of this Convention made in accordance with Article 19.
3. The Consultation of the Parties shall be convened by the Secretary General of the Council of Europe within one year after the entry into force of this Convention in order to elect the members of the Group of Specialists. It shall subsequently meet at least once every 4 years and in any case, when the majority of the Parties, the Committee of Ministers or the Secretary General of the Council of Europe requests its convocation. The Consultation of the Parties shall adopt its own rules of procedure.
4. After each meeting, the Consultation of the Parties shall submit to the Committee of Ministers an activity report.

ARTICLE 13

SECRETARIAT

The Consultation of the Parties and the Group of Specialists shall be assisted by the Secretariat of the Council of Europe in carrying out their functions pursuant to this Section.

ARTICLE 14

REPORTING

1. Within a period of one year following the entry into force of this Convention in respect of a Contracting Party, the latter shall transmit to the Group of Specialists a report containing full information on the legislative and other measures taken to give effect to the provisions of this Convention.
2. Thereafter, each Party shall transmit to the Group of Specialists before each meeting of the Consultation of the Parties an update of the information mentioned in paragraph 1.
3. Each Party shall also transmit to the Group of Specialists any information that it requests to fulfil its tasks.

ARTICLE 15

PUBLICATION

The reports submitted by Parties to the Group of Specialists, the reports, proposals and opinions of the Group of Specialists and the activity reports of the Consultation of the Parties shall be made public.

SECTION III

ARTICLE 16

SIGNATURE AND ENTRY INTO FORCE OF THE CONVENTION

1. This Convention shall be open for signature by the member States of the Council of Europe.
2. This Convention is subject to ratification, acceptance or approval. Instruments of ratification, acceptance or approval shall be deposited with the Secretary General of the Council of Europe.
3. This Convention shall enter into force on the first day of the month following the expiration of a period of three months after the date on which 10 member States of the Council of Europe have

expressed their consent to be bound by the Convention in accordance with the provisions of paragraph 2.

4. In respect of any Signatory State which subsequently expresses its consent to be bound by it, the Convention shall enter into force on the first day of the month following the expiration of a period of three months after the date of the expression of its consent to be bound by the Convention in accordance with the provisions of paragraph 2.

ARTICLE 17

ACCESSION TO THE CONVENTION

1. After the entry into force of this Convention, the Committee of Ministers of the Council of Europe may, after consulting the Parties to this Convention and obtaining their unanimous consent, invite any State which is not a member of the Council of Europe or any international organisation to accede to this Convention. The decision shall be taken by the majority provided for in Article 20.d of the Statute of the Council of Europe and by unanimous vote of the representatives of the Parties entitled to sit on the Committee of Ministers.
2. In respect of any State or international organisation acceding to the Convention under paragraph 1 above, the Convention shall enter into force on the first day of the month following the expiration of a period of three months after the date of deposit of the instrument of accession with the Secretary General of the Council of Europe.

ARTICLE 18

TERRITORIAL APPLICATION

1. Any State may at the time of signature or when depositing its instrument of ratification, acceptance, approval or accession, specify the territory or territories to which this Convention shall apply.
2. Any State may, at any later date, by a declaration addressed to the Secretary General of the Council of Europe, extend the application of this Convention to any other territory specified in the declaration for whose international relations it is responsible. In respect of such territory the Convention shall enter into force on the first day of the month following the expiration of a period of three months after the date of receipt of such declaration by the Secretary General.
3. Any declaration made under the two preceding paragraphs may, in respect of any territory specified in such declaration, be withdrawn by a notification addressed to the Secretary General. The withdrawal shall become effective on the first day of the month following the expiration of a period of three months after the date of receipt of such notification by the Secretary General.

ARTICLE 19

AMENDMENTS TO THE CONVENTION

1. Amendments to this Convention may be proposed by any Party, the Committee of Ministers of the Council of Europe, the Group of Specialists or the Consultation of the Parties.
2. Any proposal for amendment shall be communicated by the Secretary General of the Council of Europe to the Parties.
3. Any amendment shall be communicated to the Consultation of the Parties, which, after having consulted the Group of Specialists, shall submit to the Committee of Ministers its opinion on the proposed amendment.
4. The Committee of Ministers shall consider the proposed amendment and any opinion submitted by the Consultation of the Parties and may approve the amendment.
5. The text of any amendment approved by the Committee of Ministers in accordance with paragraph 4 shall be forwarded to the Parties for acceptance.
6. Any amendment approved in accordance with paragraph 4 shall come into force on the first day of the month following the expiration of a period of one month after the date on which all Parties have informed the Secretary General that they have accepted it.

ARTICLE 20
DECLARATIONS

Any Party may, at the time of the signature or when depositing its instrument of ratification, acceptance, approval or accession, make one or more of the declarations provided for in Articles 1.2, 3.1 and 18. It shall notify any changes to this information to the Secretary General of the Council of Europe.

ARTICLE 21
DENUNCIATION

1. Any Party may at any time denounce this Convention by means of a notification addressed to the Secretary General of the Council of Europe.
2. Such denunciation shall become effective on the first day of the month following the expiration of a period of six months after the date of receipt of the notification by the Secretary General.

ARTICLE 22
NOTIFICATION

The Secretary General of the Council of Europe shall notify the member States of the Council of Europe and any State and international organisation which has acceded or been invited to accede to this Convention of:

- a) any signature;
- b) the deposit of any instrument of ratification, acceptance, approval or accession;
- c) any date of entry into force of this Convention in accordance with Articles 16 and 17;
- d) any declaration made under Articles 1.2, 3.1 and 18;
- e) any other act, notification or communication relating to this Convention.

In witness whereof the undersigned, being duly authorised thereto, have signed this Convention.

Done at Tromsø, this 18th day of June 2009, in English and French, both texts being equally authentic, in a single copy which shall be deposited in the archives of the Council of Europe. The Secretary General of the Council of Europe shall transmit certified copies to each member State of the Council of Europe and to any State and international organisation invited to accede to this Convention.